**О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском Управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, объектами металлургической промышленности, взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья за 2023 год (за 6 месяцев 2024)**

Приволжским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Управление) осуществляется надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, объектами металлургической промышленности, взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья в 3х субъектах Российской Федерации – Республика Татарстан, Чувашская Республика и Республика Марий-Эл.

При осуществлении надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, объектами металлургической промышленности, взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья отделом Управления применяются как отельные пункты, так и в целом, основные нормативные правовые акты, указанные в «Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 (данный документ размещен на официальном сайте Ростехнадзора), среди которых:

**общие для различных опасных производственных объектов**

1. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
2. Федеральный закон от 29.12.2022 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
6. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
7. Постановление Правительства РФ от 13.01.2023 № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;
8. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
9. Постановление Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;
10. Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;
11. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;
12. Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
13. Постановление Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;
14. «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;
15. «Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;
16. «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;
17. «Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;
18. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;
19. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;

**для объектов оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 458;
2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.12.2020 № 500;
3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

**для металлургических и коксохимических производств и объектов**

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

**для взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья**

1. «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331;

**Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности**

Управление осуществляет надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности в отношении 72 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 52.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано
(в 2024 году – 0).

За 2023 год несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 49 (в 2024 – 45) контрольных (надзорных) мероприятий и действий, из них плановых – 4 (в 2024 году – 2), внеплановых – 0 (в 2024 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 45 (в 2024 году – 41).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 228 (в 2024 году – 217) правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий и действий назначено 22 (в 2024 году – 20) административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 (в 2024 году – 9) административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 510 тыс. рублей (в 2024 году – 390 тыс. рублей).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не было.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 и в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности следует отнести:

- необеспеченность укомплектованность штата работников опасных производственных объектов;

- неаттестованность в области промышленной безопасности руководители и специалисты, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов;

- необеспеченность проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств с истекшим сроком службы, с целью определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации;

- отсутствие сигнализации о неисправности работы вентиляционных систем в помещениях управления;

- неведение учета прихода и расхода ВМ при эксплуатации опасного производственного объекта «Склад взрывчатых материалов», в книгах учета согласно установленным требованиям;

- необеспеченность помещения здания, технологической планировкой размещения оборудования и продукта;

- необеспеченность в зданиях участков опасного производственного объекта надежность заземляющих устройств;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля со стороны главных специалистов
и должностных лиц.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности; по соблюдению требований пожарной безопасности на опасных производственных объектах; соблюдение подрядными организациями требования промышленной безопасности организации оборонно-промышленного комплекса отрасли боеприпасов и спецхимии; обеспечение противоаварийной устойчивости опасного производственного объекта
при хранении взрывопожароопасной продукции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало. Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

вопросам применения отдельных пунктов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности является:

- не удовлетворительная организация и осуществление производственного контроля со стороны главных специалистов и должностных лиц;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- повысить эффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов со стороны руководства;

- повысить контроль со стороны руководства за проведением персоналом цеха технологических операций и контроля за исправностью технологического оборудования в период осуществления технологического процесса.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора
за объектами оборонно-промышленного комплекса, объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения и объектами металлургической промышленности.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

Отдел Управления осуществляет надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья в отношении 444 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 182.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии
(в 2024 году – 0).

За 2023 год зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7 (в 2024 – 6) контрольных (надзорных) мероприятий и действий, из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 7 (в 2024 году – 6), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено в 2023 году 86 (в 2024 году – 117) правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий и действий назначено 22 (в 2024 году – 20) административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

Было выдано в 2023 году предупреждений 22, административный штраф наложен 3 (в 2024 году административных штрафов – 7). Общая сумма наложенных административных штрафов в 2023 году составила 1550 тыс. рублей (в 2024 году –2350 тыс. рублей).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не было.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 и в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

- не обеспечена укомплектованность штата работников опасных производственных объектов;

- не аттестованы в области промышленной безопасности руководители
и специалисты, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств с истекшим сроком службы, с целью определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации;

- не обеспечено помещение здания, технологической планировкой размещения оборудования и продукта;

- не обеспечено в зданиях участков опасного производственного объекта надежность заземляющих устройств;

- не удовлетворительная организация и осуществление производственного контроля со стороны главных специалистов и должностных лиц.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности; по соблюдению требований пожарной безопасности на опасных производственных объектах; обеспечение противоаварийной устойчивости опасного производственного объекта при хранении взрывопожароопасной продукции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

вопросам применения отдельных пунктов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

- не удовлетворительная организация и осуществление производственного контроля со стороны главных специалистов и должностных лиц;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- повысить эффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов со стороны руководства;

- повысить контроль со стороны руководства за проведением персоналом цеха технологических операций и контроля за исправностью технологического оборудования в период осуществления технологического процесса.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья.

Также в предстоящий период уборочной компании предприятиям, эксплуатирующим взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья дополнительно рекомендовано:

до начала приемки зерна все приемные линии элеваторов должны быть приведены в исправное состояние и подготовлены к работе;

приемные бункеры должны быть осмотрены, очищены, обеззаражены, снабжены соответствующими крышками, решетками, замками, оснащены необходимыми приспособлениями и инвентарем для быстрой и безопасной разгрузки зерна;

силосы, бункеры и склады, используемые в качестве накопительных емкостей при приемке и формировании партий свежеубранного зерна, должны обеспечивать разгрузку и подачу зерна на обработку и оборудованы средствами дистанционного контроля температуры хранящегося в них зерна;

готовность организации (объектов) к работе по приемке и размещению свежеубранного (нового урожая) зерна должно быть оформлено внутренним актом эксплуатирующей организации.

усилить контроль со стороны ответственных за промышленную безопасность должностных лиц организаций за соблюдением указанных и иных требований промышленной безопасности, в том числе, в части условий, ограничений и запретов при хранении (размещении) растительного сырья в силосах (бункерах), а также при подготовке растительного сырья к закладке на хранение и эксплуатации зерносушильных установок;

перед проведением работ по реализации на предприятиях мер, направленных на обеспечение противоаварийной защиты объектов растительного сырья, убедиться в отсутствии рисков причинения вреда жизни и здоровья людей и обеспечении задействованных работников организаций всеми необходимыми средствами индивидуальной и коллективной защиты;

самостоятельно приостановить эксплуатацию объекта РС (и/или технологического, транспортного оборудования) при выявлении в ходе осмотров (наличии) несоответствий установленным требованиям, а также дефектов, оказывающих влияние на промышленную безопасность и представляющих угрозу жизни и здоровью персонала, до их устранения;

в случае необходимости проведения обслуживания (ремонта) силосов (бункеров) и технологически связанного с ними технологического, транспортного и другого оборудования обеспечить соблюдение (с установлением контроля) мер безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности и нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда, в том числе, при работе на высоте.